

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KRAKOWIE



ul. Kraszewskiego 36  
30-110 Kraków  
e-mail: [krakow@rio.gov.pl](mailto:krakow@rio.gov.pl)

tel/fax (0-12) 422-62-31  
(0-12) 427-24-50  
(0-12) 422-58-19

## Zespół w Nowym Sączu

ul. Jagiellońska 52  
33-300 Nowy Sącz  
e-mail: [nowysacz@krakow.rio.gov.pl](mailto:nowysacz@krakow.rio.gov.pl)

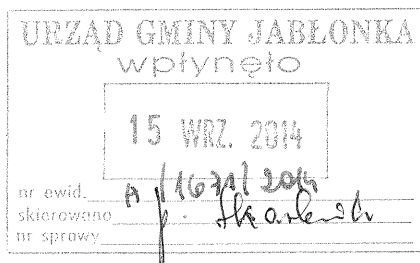
tel/fax (0-18) 443-69-48  
(0-18) 443-79-95

---

Nowy Sącz, dnia 12 września 2014 r.

SO.XII/422/27/14

28/1/14



Szanowny Pan  
**Antoni Karlak**

Wójt Gminy  
**JABŁONKA**

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie wydania opinii o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2014 r.

KOORDYNATOR  
Zespołu RIO w Nowym Sączu  
15.9. 2014  
Bożena Jakubowska

## UCHWAŁA

NR SO.XII/422/27/14

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Krakowie**

**z dnia 12 września 2014 r.**

**w sprawie:** opinii o przebiegu wykonania budżetu Gminy Jabłonka za pierwsze półrocze 2014 roku.

Na podstawie art.13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

1. Marek Łopata - Przewodniczący
2. Teresa Kulka - Członek
3. Józef Zoń - Członek

po zbadaniu przedłożonej przez Wójta Gminy Jabłonka informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2014 roku postanawia

**wydać p o z y t y w n ą opinię  
o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2014 roku.**

### U Z A S A D N I E N I E

Wójt Gminy Jabłonka realizując wymóg ustalony przepisem art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 poz. 885 z późn. zm.), przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie – Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu w dniu 26 sierpnia 2014 r. informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Jabłonka za I półrocze 2014 r., informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej gminy oraz informacje o przebiegu wykonania planów finansowych jednostek, o których mowa w art. 265 wyżej powołanej ustawy.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie po dokonaniu analizy danych i objaśnień zawartych w wyżej określonej informacji o przebiegu wykonania budżetu oraz danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych, o których mowa w art. 41 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, sporządzonych i przedłożonych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 119) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247 z późn. zm.), stwierdził co następuje:

Przedstawione w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2014 r. wielkości, są:

- w zakresie planu dochodów i wydatków budżetu - zgodnie z planem ustalonym uchwałą budżetową na 2014 rok, po zmianach wprowadzonych w okresie I półrocza (wydatki w szczególności do działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej);
- w zakresie wykonania dochodów i wydatków budżetu - zgodnie z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych na podstawie przepisów Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej (wydatki w szczególności do działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej),
- w zakresie planu i wykonania subwencji oraz udziałów we wpływach z podatku dochodowego - zgodnie z kwotami wykazanymi przez Ministerstwo Finansów.

Gmina Jabłonka osiągnęła w I półroczu dochody ogółem w wysokości 29.371.982,70 zł, co stanowi 41,44 % planu, a wydatki budżetu ogółem zostały wykonane w kwocie 29.310.795,00 zł, co stanowi 39,19 % planu – a więc pozyskane przez Gminę Jabłonka dochody były wyższe od wykonanych wydatków o kwotę 61.187,70 zł. Stopień wykonania wydatków majątkowych na zadania i zakupy inwestycyjne wynosił na koniec okresu sprawozdawczego 30,15 % założonego planu. Dane dotyczące stanu realizacji poszczególnych zadań inwestycyjnych i związanych z nimi wydatków majątkowych zostały omówione w treści informacji złożonej przez Wójta Gminy. Niski poziom wykonania dochodów ogółem spowodowany jest osiągniętymi wpływami z tytułu dochodów majątkowych w wysokości 7,15 % planu. Wójt Gminy Jabłonka przedstawił wyjaśnienia, z których wynika, że wpływy z tytułu dochodów majątkowych osiągnięte zostaną w II półroczu 2014 roku (str. 7-8).

Uchwała budżetowa Gminy Jabłonka według stanu na dzień 30 czerwca 2014 r. zapewnia przestrzeganie zasady ustalonej przepisem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który wymaga aby planowane wydatki bieżące były niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 wyżej powołanej ustawy. Należy podkreślić, że zgodnie z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych zasada ta obowiązuje również w odniesieniu do wykonanych na koniec roku budżetowego dochodów bieżących i wydatków bieżących.

Łączna kwota długu Gminy Jabłonka ustalona na podstawie kwartalnego sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2014 r. wynosiła 21.285.223,05 zł. W obecnym stanie prawnym podstawę oceny zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu i możliwości uchwalania budżetu na kolejne lata w okresie obsługi zadłużenia, wyznacza kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zadłużenia tej jednostki obliczonego na podstawie art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dla kolejnych lat obsługi długu. Powołany wyżej przepis stanowi, że roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do

planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Jak wynika z informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jabłonka przesłanej wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2014 r., wyżej określony wskaźnik obliczony dla 2014 r. mieści się w granicach ustalonych zgodnie z przepisem art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zaprezentowane w sprawozdaniach budżetowych oraz informacji o przebiegu wykonania budżetu dane i objaśnienia, nie wskazują – w ocenie Składu Orzekającego – na wystąpienie istotnych naruszeń prawa w toku wykonywania budżetu w okresie sprawozdawczym. Z dokumentów tych nie wynika również, aby na koniec okresu sprawozdawczego wystąpiły przekroczenia planowanych wydatków w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

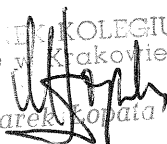
W związku z realizacją unormowania art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy Jabłonka przedłożył również informacje o przebiegu wykonania planów finansowych Orawskiej Biblioteki Publicznej w Jabłonce, Orawskiego Centrum Kultury w Jabłonce oraz Samodzielnego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Jabłonce za I półrocze 2014 r. Skład Orzekający zauważył jednak, że w informacji o przebiegu wykonania planu finansowego SZOZ w Jabłonce nie podano stanu należności wymagalnych i zobowiązań wymagalnych, wymaganego przepisami art. 265 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

### **P o u c z e n i e**

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, opiniującej przebieg wykonania budżetu za I półrocze 2014 r., Wójtowi Gminy przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby w terminie 14 dni, licząc od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący

Składu Orzekającego

CZŁONIK KOLEGIUM  
RIO w Krakowie  
  
Marek Kopcia