

Uchwała Nr SO. X/423/18/11

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 15 kwietnia 2011 r.**

**w sprawie: opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Jabłonka
za 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:	- Teresa Kulka
Członkowie:	- Bożena Jakubowska
	- Józef Zoń

po zbadaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Jabłonka sprawozdania z wykonania budżetu za 2010 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

p o s t a n o w i ł:

- 1) pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Jabłonka za 2010 r.**
- 2) pozytywnie zaopiniować informację o stanie mienia Gminy.**

UZASADNIENIE

W dniu 29 marca 2011 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespól Zamiejscowy w Nowym Sączu przedstawione przez Wójta Gminy Jabłonka na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) sprawozdanie z wykonania budżetu za 2010 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Po przeanalizowaniu wyżej określonych dokumentów, Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie ustalił, co następuje:

I. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2010 rok.

W toku czynności związanych z wydaniem opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jabłonka sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2010 rok, Skład Orzekający zapoznał się również ze sprawozdaniami budżetowymi gminy oraz z bilansem z wykonania budżetu, sporządzonymi i przedłożonymi do Izby na podstawie:

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz.103),
- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 5 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247),
- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 lipca 2006 r. w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych jednostek sektora finansów publicznych (Dz. U. Nr 142 poz. 1020 z późn. zm.).

Porównano także dane przedstawione w sprawozdaniach w zakresie planu dochodów i wydatków budżetu oraz przychodów i rozchodów z uchwałą budżetową na 2010 rok, według stanu na koniec roku budżetowego - po zmianach dokonanych w okresie roku.

Analiza treści sprawozdania z wykonania budżetu za 2010 rok wykazuje, że sprawozdanie to spełnia wymogi co do szczegółowości i zakresu danych ustalone przepisem art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 pkt 1 – 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedmiotowe sprawozdanie przedstawia planowane dochody i wydatki budżetu w kwotach zgodnych z uchwałą budżetową, po uwzględnieniu zmian dokonanych w roku budżetowym przez Radę Gminy oraz Wójta Gminy, a dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu pozostają w zgodności z odpowiednimi wielkościami wynikającymi ze sprawozdań budżetowych sporządzonych według stanu na 31 grudnia 2010 r.

Dochody budżetu zostały zrealizowane w kwocie 52.346.495,02 zł., co stanowi 90,17 % ich planu, natomiast wydatki wykonano w kwocie 58.858.545,16 zł., a więc na poziomie 91,15 % planu. Wydatki majątkowe zaplanowane na 2010 r. w kwocie 26.141.007,07 zł. zostały wykonane na poziomie 83,84 % planu. W informacji opisowej Wójt Gminy szczegółowo wyjaśnił niepełne wykonanie planu dochodów i wydatków.

Dane wykazane w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie wskazują aby na koniec roku budżetowego wystąpiły w Gminie przypadki przekroczeń limitów wydatków ustalonych w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej. Nie stwierdzono również w toku badania

sprawozdań, przesłanek wskazujących na istotne naruszenie prawa w trakcie wykonywania budżetu gminy obowiązującego w 2010 roku.

Według przedłożonych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie sprawozdań, wynik budżetu gminy na koniec roku budżetowego został ustalony prawidłowo. Z bilansu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2010 r. wynika, że w 2010 roku wystąpiła ujemna różnica pomiędzy uzyskanymi dochodami oraz zrealizowanymi wydatkami (niedobór) w kwocie 6.512.050,14 zł. Wynik budżetu w ujęciu narastającym, po uwzględnieniu deficytu budżetu z lat ubiegłych, stanowi deficyt w wysokości 14.474.872,99 zł.

Na koniec 2010 roku poziom zadłużenia Gminy Jabłonka kształtował się w granicach limitu ustalonego przepisem art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, który na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241/ obowiązuje do 31 grudnia 2013 r. Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń na formularzu Rb-Z wykazuje, że na dzień 31 grudnia 2010 roku łączna kwota długu gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań wymagalnych wynosiła 16.400.566,06 zł., co stanowi 31,34 % wykonanych dochodów. Relacja kwoty długu do wykonanych dochodów ogółem gminy kształtowała się więc poniżej dopuszczalnej granicy określonej art. 170 ustawy o finansach publicznych, czyli poniżej 60 % wykonanych dochodów budżetu ogółem. Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę na wystąpienie na koniec 2010 roku zobowiązań wymagalnych w wysokiej kwocie – 1.876.878,67 zł (wyjaśnienia Wójta Gminy na str. 11 informacji opisowej).

II. Informacja o stanie mienia Gminy.

Przedstawiona przez Wójta Gminy wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2010 r. informacja o stanie mienia Gminy zawiera dane wymagane przepisem art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak we wstępie.

Pouczenie

Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

członek kolegium
RIA w Krakowie

Teresa Kulka