

0412.11.01.

UCHWAŁA Z.III.SO.I/426-2/25 /09

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 9 grudnia 2009 roku

w sprawie: opinii o prawidłowości prognozy kształtowania się długu publicznego
dołączonej do projektu uchwały budżetowej Gminy Jabłonka na 2010 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 2 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm./ w związku z art. 172 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych /Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm./ oraz w związku z art. 121 ust. 9 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz. 1241 - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

- Przewodniczący - Bożena Jakubowska
- Członkowie: - Teresa Kulka
- Marek Łopata

postanawia **pozytywnie zaopiniować:**

prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Jabłonka

UZASADNIENIE

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu w dniu 16 listopada 2009 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Jabłonka na 2010 rok, której załącznik Nr 11 zawiera prognozę kwoty długu.

Gmina Jabłonka posiada zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, które według sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego wyniosło na dzień 30 września 2009 r. – 10.373.853,14 zł. Występujące zadłużenie, stosownie do art. 180 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych /Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm./, w związku z art. 121 ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz. 1241/, zobowiązuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do opracowania prognozy łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

Przedstawiona prognoza kwoty długu, stanowiąca załącznik Nr 11 do projektu uchwały budżetowej na 2010 rok, została sporządzona na lata 2009 – 2016 /w § 15 projektu uchwały nieprawidłowo wskazano lata 2010 – 2014, a w tytule załącznika Nr 11 nieprawidłowo wskazano „na rok 2009”/.

Ujęte w powyższej prognozie kwoty przypadających do spłaty w 2010 roku należnych odsetek zostały zaplanowane w przedłożonym projekcie budżetu Gminy. Łączna kwota przypadających do spłaty w poszczególnych latach rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami nie przekracza 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów Gminy. Ponadto, łączna kwota długu Gminy na koniec każdego roku, odnoszona do prognozowanych dochodów, nie przekracza poziomu 60 % tych dochodów.

Przedłożona Prognoza kwoty długu, w ocenie Składu Orzekającego, spełnia zatem wymogi art.169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, które na podstawie przepisów art. 121 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych stosuje się do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na lata 2010-2013.

Biorąc pod uwagę powyższe, orzeczono jak w sentencji uchwały.

Pomimo wydania pozytywnej opinii o prawidłowości przedstawionej Prognozy długu publicznego Gminy Jabłonka, Skład Orzekający zwraca uwagę na poniższe uchybienia stwierdzone w przedłożonym dokumencie:

- kwoty dochodów i wydatków budżetu Gminy ogółem dotyczące roku 2010 są niezgodne z odpowiednimi kwotami planowanymi w projekcie uchwały budżetowej,
- w opracowanej Prognozie dwukrotnie wykazano rok 2011,
- nieprawidłowo ustalono sumę rozchodów budżetu w roku 2011^V/wiersz IV/, a także sumę łącznego zadłużenia na koniec roku 2013 i 2014, -
- nieprawidłowo obliczono procentowy wskaźnik zadłużenia w roku 2013 i 2014 /wiersz VI, pkt 2/.

Przedstawione uchybienia nie wpływają na opinię o przedmiotowej Prognozie, gdyż od strony formalnej została ona skonstruowana prawidłowo. Uchybienia winny być jednak usunięte przed uchwaleniem przez Radę Gminy Uchwały budżetowej na 2010 rok, do której Prognoza kwoty długu na lata 2009 – 2016 stanowi załącznik.

W związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2010 r. nowej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz. 1240/ Skład Orzekający zwraca uwagę, że już obecnie, przy zaciąganiu zobowiązań wpływających na poziom długu, należy mieć na uwadze okoliczność, iż począwszy od 2014 roku relacja łącznej kwoty przypadających w roku budżetowym spłat rat pożyczek i kredytów wraz z należnymi odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń będzie wyliczana indywidualnie dla każdej jednostki samorządu terytorialnego na zasadach określonych art. 243 i 244 tej ustawy. Natomiast od 2011 roku obowiązywać będzie zasada wyrażona w art. 242 przywołanej wyżej ustawy, że wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki /w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 tej ustawy/.

Pouczenie

1. Niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w trybie przewidzianym przepisami art. 172 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.
2. Stosownie do przepisu art. 181 ust. 2 ustawy wymienionej w pkt 1, opinię o prawidłowości prognozy kwoty długu organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego zobowiązany jest przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.
3. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii, Wójtowi Gminy przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Bożena Jakubowska