

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KRAKOWIE



ul. Kraszewskiego 36
30-110 Kraków
e-mail: krakow@rio.gov.pl

tel/fax (0-12) 422-62-31
(0-12) 427-24-50
(0-12) 422-58-19

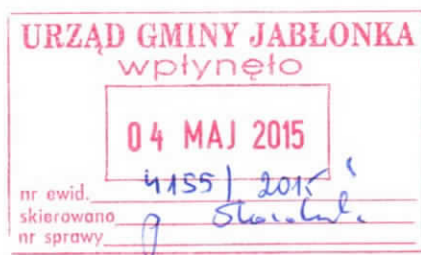
Zespół w Nowym Sączu

ul. Jagiellońska 52
33-300 Nowy Sącz
e-mail: nowysacz@krakow.rio.gov.pl

tel/fax (0-18) 443-69-48
(0-18) 443-79-95

Nowy Sącz, 29 kwietnia 2015 r.

S.O.XII/423/28/15
L.dz. *MS/15*



Szanowny Pan
Antoni Karlak

Wójt Gminy
JABŁONKA

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok.

KOORDYNATOR
Zespołu RIO w Nowym Sączu
Bożena Jakubowska

Uchwała Nr S.O. XII/42/28/15
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 29 kwietnia 2015 r.

**w sprawie: opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Jabłonka
za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:	- Marek Łopata
Członkowie:	- Bożena Jakubowska
	- Józef Zoń

po zbadaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Jabłonka sprawozdania z wykonania budżetu za 2014 r.

p o s t a n o w i ł:

- 1) **pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Jabłonka za 2014 rok,**
- 2) **pozytywnie zaopiniować informację o stanie mienia Gminy.**

UZASADNIENIE

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynęło w dniu 30 marca 2015 r. sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Jabłonka za 2014 r. złożone przez Wójta Gminy Jabłonka w realizacji obowiązku ustalonego przepisem art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

W toku czynności związanych z wydaniem opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok, Skład Orzekający zapoznał się również z wynikami analizy sprawozdań budżetowych Gminy sporządzonych i przedłożonych do Izby na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r. poz.119), rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań

jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t. j.: Dz. U. z 2014 poz. 1773) jak również z bilansem z wykonania budżetu sporządzonym na dzień 31 grudnia 2014 r. na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 5 lipca 2010 r. w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (t. j.: Dz. U. z 2013 r. poz. 289). Porównano również dane przedstawione w sprawozdaniach w zakresie planu dochodów i wydatków budżetu oraz przychodów i rozchodów z uchwałą budżetową na 2014 rok według stanu na koniec roku budżetowego, po zmianach dokonanych w okresie roku.

Analiza treści sprawozdania z wykonania budżetu za 2014 rok wykazuje, że spełnia ono pod względem szczegółowości i zakresu danych, wymogi ustalone przepisami art. 269 pkt 1, 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Sprawozdanie to przedstawia planowane dochody i wydatki budżetu w kwotach zgodnych z uchwałą budżetową, po uwzględnieniu zmian dokonanych w roku budżetowym przez Radę Gminy oraz Wójta Gminy, a dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu pozostają w zgodności z odpowiednimi wielkościami wynikającymi ze sprawozdań statystycznych sporządzonych według stanu na 31 grudnia 2014 r.

Planowane dochody i wydatki budżetu w ujęciu ogółem osiągnęły według stanu na koniec 2014 r. wysoki poziom wykonania, a jednocześnie nie wystąpiły istotne odchylenia w wykonaniu planu w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej. Dochody budżetu zostały zrealizowane w kwocie 68.082.962,05 zł, co stanowi 99,96 % ich planu, natomiast wydatki wykonano w kwocie 70.724.469,52 zł, a więc na poziomie 96,01 % planu. Wydatki majątkowe zaplanowane na 2014 r. w kwocie 22.948.477,77 zł zostały wykonane na poziomie 97,40 % planu, a ich udział w zrealizowanych wydatkach budżetu ogółem wyniósł 31,81 %.

Dane wykazane w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie wskazują aby na koniec roku budżetowego wystąpiły w Gminie Jabłonka przypadki przekroczeń limitów wydatków ustalonych w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej. Nie stwierdzono również w toku badania sprawozdań, przesłanek wskazujących na wystąpienie istotnych naruszeń prawa w trakcie wykonywania budżetu gminy obowiązującego w 2014 roku.

Według przedłożonych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie sprawozdań, wynik budżetu Gminy Jabłonka na koniec roku budżetowego został ustalony prawidłowo. Z bilansu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2014 r. wynika, że w 2014 roku wystąpiła ujemna różnica pomiędzy uzyskanymi dochodami a zrealizowanymi wydatkami (deficyt) w kwocie 2.641.507,47 zł. Wynik budżetu w ujęciu narastającym, po uwzględnieniu deficytu budżetu z lat ubiegłych, stanowi niedobór budżetu w wysokości 22.428.007,72 zł.

Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń na formularzu Rb-Z wykazuje, że na dzień 31 grudnia 2014 roku łączna kwota długu gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek (zobowiązania wymagalne nie występowały) wynosiła 23.692.135,43 zł - co stanowi 34,80 % wykonanych dochodów. W obecnym stanie prawnym podstawę oceny zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu i możliwości uchwalania budżetu na kolejne lata w okresie obsługi zadłużenia, wyznacza kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zadłużenia tej jednostki obliczonego na podstawie art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dla kolejnych lat obsługi długu. Powołany wyżej przepis stanowi, że roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Według danych wynikających z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jabłonka, z uwzględnieniem jej zmian dokonanych do dnia 31 grudnia 2014 r., relacja ta mieściła się w okresie i do końca roku budżetowego 2014 w granicach ustalonych przepisem art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2014 r. Wójt Gminy Jabłonka przedstawił „Informację o stanie mienia komunalnego Gminy Jabłonka” według stanu na dzień 31 grudnia 2014 roku. Dokument ten zawiera dane wymagane przepisem art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, właściwe dla informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak we wstępie.

Pouczenie

Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁO KOLEGIUM
RIO w Krakowie
Marszałek

