



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KRAKOWIE

ul. Kraszewskiego 36
30-110 Kraków
e-mail: krakow@rio.gov.pl

tel/fax (0-12) 422-62-31
(0-12) 427-24-50
(0-12) 422-58-19

Zespół w Nowym Sączu

ul. Jagiellońska 52
33-300 Nowy Sącz
e-mail: nowysacz@krakow.rio.gov.pl

tel/fax (0-18) 443-69-48
(0-18) 443-79-95

Nowy Sącz, dnia 2 grudnia 2013 r.

SO.XII/421/23/13
SO.XII/429-1/23/13
SO.XII/426/23/13
L. dz. 232/13

Szanowny Pan
Antoni Karlak

Wójt Gminy
JABŁONKA

URZĄD GMINY JABŁONKA
wpłynęło
04 GRU. 2013
nr ewid. A/1443/2013
skierowano
nr sprawy

p. Skowroniak

W załączeniu przesyłam uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie:

- zaopiniowania projektu uchwały budżetowej na 2014 rok,
- opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej,
- opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej.

KOORDYNATOR
Zespołu RIO w Nowym Sączu
[Signature]
Balsena Jakubowska

Uchwała Nr S.O. XII/421/23/13

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 2 grudnia 2013 r.

**w sprawie : zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Jabłonka
na 2014 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący – Marek Łopata
Członkowie - Teresa Kulka
- Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej

p o s t a n o w i ł

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Jabłonka na rok 2014.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynął opracowany przez Wójta Gminy Jabłonka projekt uchwały budżetowej na rok 2014.

Analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt budżetu Gminy Jabłonka opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w powyższym przedmiocie na rok 2014.

Struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.). Projektowi towarzyszy uzasadnienie i dodatkowe materiały informacyjne, których zakres i treść nie budzą zastrzeżeń.

Zaplanowane dochody budżetu, co do ich wysokości i źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami, w tym z wymogiem realności planu dochodów. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne (w tym zadania własne obowiązkowe) i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Budżet Gminy Jabłonka na 2014 rok ma być budżetem deficytowym, różnica pomiędzy prognozowanymi dochodami a planowanymi wydatkami wynosi 3.628.465,66 zł. W § 3 uchwały prawidłowo ustalono kwotę deficytu, określając jednocześnie źródła jego pokrycia – przychody pochodzące z zaciąganych kredytów i pożyczek.

Projektowane ustalenia budżetu nie odstępują od ustaleń równoległe opracowanej Wieloletniej Prognozy Finansowej - w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 ustawy o finansach publicznych. Analiza projektu budżetu na rok 2014 i projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, że w roku 2014 i w latach następnych nie zostaną przekroczone relacje z art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych.

Towarzyszące budżetowi upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 tej ustawy.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała budżetowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów finansowych, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu projektu uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił – jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) od niniejszej opinii Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosowanie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) niniejszą opinię Wójt Gminy zobowiązany jest przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁO KOLEGIUM
RIO Krakowie
Marek Jopala

Uchwała Nr S.O. XII/429-1/23/13

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 2 grudnia 2013 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jabłonka.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:	- Marek Łopata
Członkowie:	- Teresa Kulka
	- Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jabłonka.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynął opracowany przez Wójta Gminy Jabłonka projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jabłonka na lata 2014-2020.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowania działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Dane zawarte w projekcie - po uwzględnieniu

przedstawionych w niej objaśnień przyjętych wartości - w ocenie Składu Orzekającego wydają się być realistyczne. Projekt obejmuje okres roku budżetowego (2014) oraz kolejne lata. Przyjęte w niej wartości dla 2014 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.

2. W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2014-2020. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Przedstawiona przez gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2014 roku roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia zostały obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań z ostatnich trzech lat, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości gminy w zakresie spłaty zobowiązań mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.
4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Analizując treść projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę, że w załączniku Nr 1 do uchwały nie uwzględniono dochodów ze sprzedaży majątku w 2014 roku. Jak wynika z projektu uchwały budżetowej na 2014 rok w/w dochody wyniosą 150.000 zł (wpływy ze sprzedaży nieruchomości w Lipnicy Małej, rozdział 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami).

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁŁ KOLEGIUM
RIO Krakowie
Marek Kozłowski

Uchwała Nr S.O. XII/426/23/13

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 2 grudnia 2013 r.

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Jabłonka na 2014 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący	Marek Łopata
Członkowie	Teresa Kulka
	Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedstawionym projektem uchwały budżetowej Gminy Jabłonka na 2014 rok

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Jabłonka na 2014 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Jabłonka na 2014 rok.

W projekcie tym zaplanowano dochody w wysokości 63.500.000 zł. oraz wydatki w wysokości 67.128.465,66 zł. Wykazany deficyt budżetu planowany na rok budżetowy 2014 wynosi zatem 3.628.465,66 zł. Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada, iż deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów i pożyczek, tj. ze źródeł, przewidzianych w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawione w projekcie uchwały budżetowej źródła pokrycia deficytu – nie budzą zastrzeżeń z punktu widzenia ich legalności i możliwości pozyskania przez gminę. Jak wynika z prognozy kwoty długu Gminy Jabłonka na lata 2014 - 2020, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jabłonka planowane obciążenie budżetu spłatą długu i kosztami jego obsługi nie spowoduje naruszenia

zasad uchwalania budżetów jednostek samorządu terytorialnego, określonych w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przedmiotowa opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁO KOLEGIUM
RIO w Krakowie
Marek Łopata