

Uchwała Nr S.O. XII/426-2/8/13
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 4 lutego 2013 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Jabłonka.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:	Marek Łopata
Członkowie:	Teresa Kulka
	Józef Zoń

po zapoznaniu się z uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jabłonka oraz Uchwałą Budżetową Gminy Jabłonka na rok 2013

p o s t a n o w i ł:

pozytywnie zaopiniować planowaną kwotę długu Gminy Jabłonka.

UZASADNIENIE

W dniu 7 stycznia 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynęła uchwała Nr XXXV/202/2012 Rady Gminy Jabłonka z dnia 29 grudnia 2012 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jabłonka oraz Uchwała Budżetowa Gminy Jabłonka na rok 2013 Nr XXXV/203/2012 Rady Gminy Jabłonka z dnia 29 grudnia 2012 r.

Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Jabłonka zakłada wystąpienie w latach 2013-2020 długu. Planowany na koniec 2013 roku dług wynosi 22.139.804 zł. Z przedłożonych dokumentów wynika, że dług ten stanowią pozostające do spłaty uprzednio zaciągnięte kredyty i pożyczki, oraz kredyty i pożyczki planowane do zaciągnięcia w 2013 roku. Biorąc pod uwagę:

- zadłużenie na dzień 30 września 2012 r. z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek według sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego,
- przewidywane wykonanie ujętych w uchwale budżetowej na 2012 rok przychodów z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek,

- przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia w 2013 roku kredytów i pożyczek,
 - planowane w 2013 roku spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek,
- wydaje się, że planowana na koniec 2013 roku kwota długu została ustalona w sposób prawidłowy. Tym samym, kwoty długu w latach następnych, według przyjętej przez Radę Gminy wieloletniej prognozy finansowej, również wydają się być obliczone w sposób prawidłowy.

Gmina zakłada, że planowany dług będzie spłacany w latach 2013-2020 z nadwyżki budżetu gminy z lat ubiegłych oraz z zaciąganych kredytów..

Jak wspomniano wyżej, wieloletnia prognoza finansowa Gminy Jabłonka została sporządzona na lata 2013 - 2020. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Z dokumentu tego wynika, że wysokość długu, jak również łączne obciążenie budżetu Gminy spłatami długu w roku 2013 nie przekracza obowiązujących w latach 2010 – 2013 limitów zadłużenia określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, które na podstawie art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm.) zostały utrzymane w mocy do 31 grudnia 2013 roku.

Przedstawiona przez Gminę Jabłonka prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2014 roku Gmina zachowuje relację, o której mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza bowiem średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.

Wobec powyższego, Skład Orzekający uznał, że planowana kwota długu w latach 2013-2020 kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów dotyczących limitu długu oraz ograniczeń w zakresie przypadających w roku budżetowym spłat zadłużenia i kosztów jego obsługi. W Uchwale Budżetowej Gminy Jabłonka na rok 2013 oraz w wieloletniej prognozie finansowej zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.

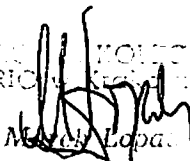
Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w załączniku Nr 1 do uchwały Nr XXXV/202/2012 w kolumnie dotyczącej roku 2014 występuje nierównowaga budżetowa – suma dochodów i przychodów jest wyższa od sumy wydatków i rozchodów o kwotę 171.384 zł.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

OZEM KOLEGIUM
RICO Regionalne

Marek Łopaciński