

Uchwała Nr S.O.VI – 429 –1/58/18

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 28 listopada 2018 r.**

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jabłonka.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:	Katarzyna Keppert
Członkowie:	Barbara Fabin Miroslaw Legutko

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie z uwagami projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jabłonka.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Wójta Gminy Jabłonka projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jabłonka na lata 2019 - 2028.

W wyniku analizy przedłożonych do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentów Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z dyspozycją przepisu art. 226 ust. 2a wyżej wymienionej ustawy, do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. Kompletność i szczegółowość objaśnień jest jednym z warunków pozwalających ocenić, czy wieloletnia prognoza finansowa jest realistyczna, jak wymaga tego ustawodawca w powołanym powyżej art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Dane zawarte w przygotowanym przez Wójta Gminy Jabłonka projekcie - po uwzględnieniu przedstawionych objaśnień przyjętych wartości - w ocenie Składu Orzekającego, wydają się być co do zasady realistyczne.

2. Przyjęte w projekcie wartości wykazane w WPF dla 2019 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów. Natomiast dane wykazane w WPF w pozycji dochody majątkowe z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje są niezgodne z wielkością ujętą w projekcie uchwały budżetowej Gminy Jabłonka na 2019 rok, różnica to 94.000,00 zł.
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, w tym zasady ustalonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące w poszczególnych latach objętych prognozą nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.
4. W Załączniku nr 2 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego tam przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Kwota wydatków wynikająca z limitów wydatków na planowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej (zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych).
Skład Orzekający zwraca uwagę, że w wykazie przedsięwzięć do WPF w poz. 1.3.2.12 w zadaniu „Opracowanie dokumentacji projektowej oświetlenia ulicznego w miejscowościach Jabłonka, Orawka, Podwilk” wykazano wydatki majątkowe w kwocie 27.060,00 zł natomiast w załączniku nr 3 do projektu uchwały budżetowej na rok 2019 o wydatkach majątkowych w budżecie w dz. 900 rozdziale 90015 w zadaniu „Wykonanie projektów i budowa oświetlenia ulicznego we wsiach Gminy Jabłonka” wykazano kwotę 250.260,00 zł.
5. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu Gminy Jabłonka, która została sporządzona na lata: 2019 - 2028. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych (i planowanych do zaciągnięcia) zobowiązań dłużnych. W przedstawionym projekcie założono, że najwyższy poziom zadłużenia Gminy Jabłonka wystąpi na koniec 2020 roku (26.794.219,72 zł). Największe obciążenie budżetu związane ze spłatą zaciągniętych (i planowanych do zaciągnięcia) zobowiązań dłużnych (bez odsetek) wystąpi w 2020 roku w kwocie 4.399.694,09 zł. Dodatkowo z tytułu zaciągniętego długu Gmina Jabłonka zapłaci koszty obsługi długu w wysokości łącznie: 9.280.000,00 zł (suma z kolumny 2.1.3.1 w latach: 2019 – 2028).
6. Możliwość spłaty zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego po roku 2019 zdeterminowana jest - poza skutecznym pozyskiwaniem dochodów budżetu będących źródłem spłaty zobowiązań dłużnych - poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy

o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę Jabłonka prognoza kwoty długu wykazuje, że poczynając od 2019 roku roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekroczy średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok budżetowy trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy Jabłonka po 2019 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane, wielkości dochodów i wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań budżetowych z ostatnich trzech lat, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy Jabłonka w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być wówczas inne, a więc niekoniecznie korzystniejsze niż obecnie prognozowane.

7. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy Jabłonka przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę Jabłonka w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.).

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie

Katarzyna Keppen
Katarzyna Keppen