



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KRAKOWIE

ul. Kraszewskiego 36  
30-110 Kraków  
e-mail: [krakow@rio.gov.pl](mailto:krakow@rio.gov.pl)

tel/fax (0-12) 422-62-31  
(0-12) 427-24-50  
(0-12) 422-58-19

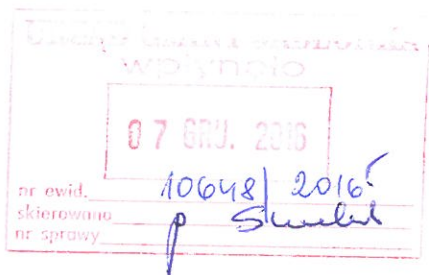
## Zespół w Nowym Sączu

ul. Jagiellońska 52  
33-300 Nowy Sącz  
e-mail: [nowysacz@krakow.rio.gov.pl](mailto:nowysacz@krakow.rio.gov.pl)

tel/fax (0-18) 443-69-48  
(0-18) 443-79-95

Nowy Sącz, dnia 2 grudnia 2016 r.

S.O.X/421/39/16  
S.O.IX/429-1/16/16  
L. dz. 352/16



Szanowny Pan  
**Antoni Karlak**

Wójt Gminy  
**JABŁONKA**

W załączeniu przesyłam uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie:

- zaopiniowania projektu uchwały budżetowej na 2017 rok,
- opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

KOORDYNATOR  
Zespołu RIO w Nowym Sączu  
*Bożena Jakubowska*

**Uchwała Nr S.O. X/421/39/16**

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie**

**z dnia 1 grudnia 2016 roku**

**w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Jabłonka  
na 2017 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący - Teresa Kulka  
Członkowie - Bożena Jakubowska  
- Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Gminy Jabłonka na 2017 rok

**p o s t a n o w i ł**

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Jabłonka  
na rok 2017.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 15 listopada 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynął opracowany przez Wójta Gminy projekt uchwały budżetowej na 2017 rok.

Dokonana analiza przedłożonych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt budżetu Gminy Jabłonka na rok 2017 został sporządzony z zachowaniem obowiązującego prawa.

Struktura uchwały budżetowej spełnia wymagania wynikające z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1870). Projektowi towarzyszy uzasadnienie z dodatkowymi materiałami, których zakres i treść nie budzą zastrzeżeń oraz nie odbiegają od ustaleń Rady Gminy Jabłonka wyrażonych w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Prognozowane dochody budżetu, a w szczególności ich wysokość i źródła pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami, w tym z wymogiem realności planu dochodów. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne oraz zadania zlecone z zakresu administracji rządowej (załącznik Nr 5 do uchwały należy uzupełnić o dochody odprowadzane do budżetu państwa).

Kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu zakłada wystąpienie nadwyżki budżetu w kwocie 805.268,00 zł, przeznaczonej na spłatę zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek. W budżecie zaplanowano przychody pochodzące z kredytów i pożyczek. W rozchodach budżetu zaplanowano spłatę długu, a relacja kwoty przeznaczonej na spłatę długu wraz z kosztami jego obsługi do planowanych dochodów budżetu nie przekracza wskaźnika wyliczonego według wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych, przy uwzględnieniu planowanych wartości wykazanych w sprawozdaniu za trzy kwartały 2016 roku z wykonania budżetu Gminy.

Wartości ujęte w projekcie budżetu nie odbiegają od wartości przyjętych w równolegle opracowanej Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Jabłonka - w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz planowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 powyższej ustawy, za wyjątkiem ujętego w dziale 700, rozdziale 70005 zadania pn. budowa wolnostojącego jedno-kondygnacyjnego budynku..., w kwocie 240.000 zł, a w WPF w kwocie 198.561,95 zł (wiersz 1.3.2.4 w załączniku o przedsięwzięciach).

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 ustawy o finansach publicznych, a jedynie do podstawy prawnej należy włączyć art. 212 i 258 ustawy o finansach publicznych.

W toku analizy przedstawionych dokumentów Skład Orzekający zwrócił uwagę na następujące okoliczności lub uchybienia:

- nieuprawnione postanowienie w § 5 ust. 2 uchwały o rezerwie celowej na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego, iż jest przeznaczona na wydatki bieżące i majątkowe,
- brak zaplanowania wydatków w dziale 754, rozdział 75412 Ochotnicze straże pożarne, w grupie świadczenia na rzecz osób fizycznych (ekwiwalent pieniężny za udział w działaniu ratowniczym na podstawie art. 28 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej t.j. Dz. U z 2016 r. poz. 191 z późn. zm.),
- brak zaplanowania wydatków w dziale 854, rozdział 85446 Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli (w rozdziale 85401 planowane są wynagrodzenia),
- ustalenie w załączniku Nr 9 oraz załącznikach Nr 1 i 2 do uchwały, planowanych dochodów stanowiących wpływy z pobranych przez Gminę opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie równoważą wydatków związanych z gospodarką tymi odpadami. Wobec powyższego, Gmina - mając na względzie przepis art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 250) ustalający, iż z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi – powinna rozważyć dokonanie ewentualnych zmian dotychczasowej wysokości opłat.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił – jak w sentencji

#### POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Wójt Gminy zobowiązany jest przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

**Przewodniczący Składu  
Orzekającego**

CZŁONEK KOLEGIUM  
RIO w Krakowie  
  
Teresa Kulka

**Uchwała Nr S.O. X/429-1/16/16**  
**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Krakowie**  
**z dnia 1 grudnia 2016 roku**

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy  
Finansowej Gminy Jabłonka.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Teresa Kulka  
Członkowie: - Bożena Jakubowska  
- Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

**p o s t a n o w i ł:**

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy  
Finansowej Gminy Jabłonka.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 14 listopada 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął, w formie dokumentu elektronicznego, opracowany przez Wójta Gminy, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Dokonana analiza przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej pozwala uznać, iż projekt ten został opracowany i przekazany z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowania działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1870).

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z zastosowaniem wymogów określonych rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 92). Obejmuje on okres roku budżetowego (2017) oraz kolejne lata. Przyjęte w projekcie wartości, przy uwzględnieniu dołączonych objaśnień - w ocenie Składu Orzekającego - wydają się być realistyczne. Ponadto, wartości te są spójne, w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, z projektem uchwały budżetowej na 2017 rok.



Zapewniono również przestrzeganie przepisów art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dotyczących relacji między planowanymi dochodami i wydatkami bieżącymi.

2. Załącznik do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera wykaz przedsięwzięć wraz z określonymi dla każdego przedsięwzięcia danymi i limitami, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej obejmuje prognozę kwoty długu, sporządzoną na lata 2017-2024. W okresie tym, stosownie do art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.
4. Przedstawiona przez Gminę wieloletnia prognoza finansowa wykazuje, że łączne obciążenie budżetu Gminy spłatami długu i kosztami jego obsługi w 2017 roku i latach następnych nie przekracza dopuszczalnych limitów. Wielkość spłaty zadłużenia limitowana jest poziomem indywidualnej relacji określonej art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Powołane przepisy stanowią, że łączna kwota przypadających w danym roku spłat długu wraz z należnymi odsetkami oraz poręczeniami (łącznie ze zobowiązaniami współtworzonego związku) do planowanych dochodów budżetu ogółem nie może przekroczyć średniej arytmetycznej - z obliczonych dla ostatnich trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa przy tym, że zachowanie relacji następuje przy obliczeniu ich w oparciu o wykonane wielkości z lat 2014 i 2015 oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za trzy kwartały 2016 roku. Obliczenie relacji na lata 2018-2019, z uwzględnieniem wartości wykonanych, co winno nastąpić po sporządzeniu sprawozdań za 2016 rok, może jednak zmienić istotnie aktualnie wyliczony limit.
5. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych, a kwoty zobowiązań nie przekraczają wartości określonych w załączniku obejmującym wykaz przedsięwzięć (podstawę prawną należy uzupełnić o art. 228 powyższej ustawy).

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

W toku analizy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający zwrócił uwagę na brak wypełnienia dla 2017 r. pozycji 10.1 oraz wykazanie w pozycji 2.2 dla 2017 r. niższej kwoty wydatków majątkowych niż suma kwot wykazanych w pozycjach 11.4, 11.5 i 11.6.

## Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1764).

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
RIO w Krakowie  
  
Teresa Kulka