

Uchwała Nr S.O. X/421/29/17

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 23 listopada 2017 roku

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Jabłonka na 2018 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący - Teresa Kulka
Członkowie - Bożena Jakubowska
- Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Gminy Jabłonka na 2018 rok

p o s t a n o w i ł

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Jabłonka na rok 2018.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynął opracowany przez Wójta Gminy projekt uchwały budżetowej na 2018 rok.

Dokonana analiza przedłożonych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt budżetu Gminy Jabłonka na rok 2018 został sporządzony z zachowaniem obowiązującego prawa.

Struktura uchwały budżetowej spełnia wymagania wynikające z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077). Projektowi towarzyszy uzasadnienie i dodatkowe materiały informacyjne, których zakres i treść nie budzą zastrzeżeń oraz nie odbiegają od ustaleń Rady Gminy wyrażonych w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Prognozowane dochody budżetu, a szczególnie ich wysokość i źródła pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami, w tym z wymogiem realności planu dochodów. Wydatki budżetu przeznaczone są na zadania określone art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Planowane wydatki budżetu są wyższe od planowanych dochodów, co oznacza wystąpienie deficytu budżetu w kwocie 3.880.485,00 zł. W celu zrównoważenia budżetu zaplanowano przychody pochodzące z kredytów i pożyczek. W rozchodach budżetu zaplanowano spłatę długu, a relacja kwoty przeznaczonej na spłatę długu wraz z kosztami jego obsługi do planowanych dochodów budżetu nie przekracza wskaźnika wyliczonego według wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych, przy uwzględnieniu planowanych wartości wykazanych w sprawozdaniu za trzy kwartały 2017 roku z wykonania budżetu Gminy. Ze względu na zaplanowane wysokie przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek (8.828.954,96 zł), w celu spełnienia ustawowych ograniczeń w następnych latach, niezbędnym będzie dążenie do pełnej realizacji planowanych dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku (1.600.000 zł) oraz podejmowanie działań ograniczających wydatki bieżące.

Wartości ujęte w projekcie budżetu nie odbiegają od wartości przyjętych w równoległe opracowanej Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Jabłonka - w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz planowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 powyższej ustawy, za wyjątkiem rozbieżności w wysokości kwoty wydatków na zadanie pn. Rozbudowa budynku Centrum Kultury Górnej Orawy o część przeznaczoną na Orawską Szkołę Muzyczną w Jabłonce pomiędzy załącznikiem Nr 3 do uchwały (3.040.000 zł) a wykazem przedsięwzięć przy WPF (2.640.000 zł pozycja 1.3.2.12).

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 ustawy o finansach publicznych.

W toku analizy przedstawionych dokumentów Skład Orzekający zwrócił uwagę na następujące okoliczności lub uchybienia:

- ustalenie w załączniku Nr 9 oraz załącznikach Nr 1 i 2 do uchwały, planowanych dochodów stanowiących wpływ z pobranych przez Gminę opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie równoważą wydatków związanych z gospodarką tymi odpadami. Wobec powyższego, Gmina - mając na względzie przepis art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 1289) ustalający, iż z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi – powinna rozważyć ewentualne podwyższenie dotychczasowej wysokości opłat. Ponadto tytuł załącznika Nr 9 do uchwały należy dostosować do zapisu § 6 pkt 5 uchwały,
- zaplanowanie wydatków w kwocie 3.000 zł w rozdziale 90019 Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, co wobec braku objaśnień rodzi wątpliwości odnośnie zasadności ich zaplanowania.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił – jak w sentencji

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Wójt Gminy zobowiązany jest przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

**Przewodniczący Składu
Orzekającego**

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Teresa Kulka

Uchwała Nr S.O. X/429-1/40/17
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 23 listopada 2017 roku

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy
Finansowej Gminy Jabłonka.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Teresa Kulka
Członkowie: - Bożena Jakubowska
- Józef Zoń

po analizie projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy
Finansowej Gminy Jabłonka.**

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął, w formie dokumentu elektronicznego, opracowany przez Wójta Gminy, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Analiza przedłożonego projektu pozwala uznać, iż został on opracowany z uwzględnieniem obowiązującego prawa, a w szczególności ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077).

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej obejmuje okres roku budżetowego (2018) oraz dziesięć kolejnych lat. Przyjęte w projekcie wartości, przy uwzględnieniu dołączonych objaśnień - w ocenie Składu Orzekającego - wydają się być realistyczne. Ponadto, wartości te są spójne, w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, z projektem uchwały budżetowej na 2018 rok (skorygowania wymaga pozycja 1.1.3). Prognozowane wielkości spełniają zasadę z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, określającą relacje między planowanymi dochodami i wydatkami bieżącymi.
2. Do projektu uchwały dołączono wykaz przedsięwzięć wraz z określonymi dla każdego przedsięwzięcia danymi i limitami, o których stanowi art. 226 ust. 3

ustawy o finansach publicznych. Kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikające z limitów wydatków na przedsięwzięcia, ujęte w wykazie, pozostają w spójności z wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej. Limity zobowiązań dla poszczególnych przedsięwzięć nie przekraczają sumy limitów wydatków w okresie ich realizacji.

3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej obejmuje prognozę kwoty długu, sporządzoną na lata 2018-2028, a więc w bardzo długiej perspektywie czasowej. W okresie tym, stosownie do art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Zaplanowanie spłat zadłużenia w tak długim okresie prowadzi jednak do obciążenia budżetów w poszczególnych latach wysokimi kosztami obsługi długu (łącznie 10.680.000 zł).

Przedstawiona prognoza wykazuje, że łączne obciążenie budżetu Gminy spłatami długu i kosztami jego obsługi w 2018 roku i latach następnych nie przekracza dopuszczalnych limitów wynikających z indywidualnej relacji określonej art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przepisy te stanowią, że łączna kwota przypadających w danym roku spłat długu wraz z należnymi odsetkami oraz poręczeniami (łącznie ze zobowiązaniami współtworzonego związku) do planowanych dochodów budżetu ogółem nie może przekroczyć średniej arytmetycznej - z obliczonych dla ostatnich trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem.

Skład Orzekający zauważa jednak, że zachowanie relacji następuje przy wyliczeniach z uwzględnieniem wykonanych wielkości z lat 2015 i 2016, ale także planowanych wartości, wykazanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za trzy kwartały 2017 r. Obliczenie relacji na lata 2019-2020, z uwzględnieniem wartości wykonanych za 2017 r., co winno nastąpić po sporządzeniu rocznych sprawozdań, może doprowadzić do przekroczenia aktualnie dochowanych limitów. Powyższe oraz zaplanowanie do zaciągnięcia w 2018 r. i latach następnych bardzo wysokich kredytów i pożyczek (łącznie 25.828.954,96 zł), których spłaty będą następować aż do 2028 r., wymaga podejmowania szczególnych działań dla osiągnięcia zaplanowanych dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz wprowadzania oszczędności w zakresie wydatków bieżących.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań oraz przekazania uprawnień w tym zakresie kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

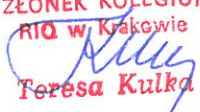
Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Niezależnie od powyższego, w toku analizy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający zwrócił uwagę na konieczność uzupełnienia podstawy prawnej uchwały o art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U z 2017 r. poz. 2077) oraz włączenia do kwoty w pozycji 12.5 dla 2017 r. wydatków na wkład krajowy w zakresie programów i projektów finansowanych wydatkami bieżącymi.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1764 z późn. zm.).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Teresa Kulka

Uchwała Nr S.O. X/421-1/22/17

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 23 listopada 2017 roku

**w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego
w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy Jabłonka na 2018 rok.**

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący - Teresa Kulka
Członkowie - Bożena Jakubowska
- Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedstawionym projektem uchwały budżetowej na 2018 rok

p o s t a n o w i ł:

**zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego
w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy Jabłonka na 2018 rok.**

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynął projekt Uchwały Budżetowej Gminy Jabłonka na 2018 rok.

W przedłożonym projekcie zaplanowano dochody w kwocie 81.994.342,00 zł oraz wydatki w kwocie 85.874.827,00 zł. Planowany deficyt budżetu Gminy Jabłonka na rok budżetowy 2018 wynosi zatem 3.880.485,00 zł. Projekt uchwały budżetowej zakłada w postanowieniu § 3 uchwały, że deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów oraz zaciąganej pożyczki, a zatem źródeł wymienionych w art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077).

Przedstawione w projekcie uchwały budżetowej źródła pokrycia deficytu oraz planowane kwoty nie budzą zastrzeżeń z punktu widzenia ich legalności i możliwości pozyskania przez Gminę. Ponadto, Skład Orzekający stwierdził, że według prognozy kwoty długu Gminy na lata 2018-2028, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jabłonka, wysokość spłat zadłużenia wraz

z kosztami jego obsługi, nie powoduje naruszenia zasad uchwalania budżetów jednostek samorządu terytorialnego określonych w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej przychody z tytułu kredytów i pożyczek istotnie zwiększą dotychczasowy, wysoki poziom zadłużenia Gminy. Jego spłata przewidywana jest w długiej perspektywie czasowej, co generuje wysokie koszty obsługi zadłużenia. Zatem, pomimo dochowania na podstawie aktualnie przyjętych założeń, zasad określonych art. 243 ustawy o finansach publicznych, koniecznym będzie jednak bieżące monitorowanie realizacji budżetu i uwarunkowań prawnych.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przedmiotowa opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1764 z późn. zm.).

**Przewodniczący Składu
Orzekającego**

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie
Teresa Kulka
Teresa Kulka