



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KRAKOWIE

ul. Kraszewskiego 36
30-110 Kraków
e-mail: krakow@rio.gov.pl

tel/fax (0-12) 422-62-31
(0-12) 427-24-50
(0-12) 422-58-19

Zespół w Nowym Sączu

ul. Jagiellońska 52
33-300 Nowy Sącz
e-mail: nowysacz@krakow.rio.gov.pl

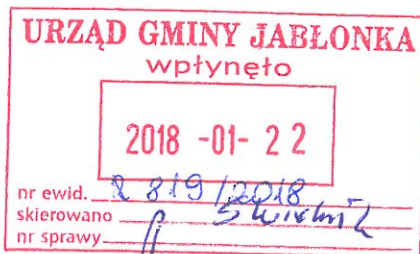
tel/fax (0-18) 443-69-48
(0-18) 443-79-95

Nowy Sącz, dnia 18 stycznia 2018 r.

S.O.X/426-3/15/18

S.O.X/426-2/16/18

L.dz. *A* /18



Szanowny Pan
Eugeniusz Moniak

Przewodniczący Rady
Gminy
JABŁONKA

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie:

- opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w Uchwale Budżetowej na 2018 rok,
- opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu.

Otrzymują:

1. Adresat
- ② Wójt Gminy Jabłonka
3. a/a

KOORDYNATOR
Zespołu RIO w Nowym Sączu
w/c *[signature]*
BOŻENNA JONASZKOWSKA

Uchwała Nr S.O. X/426-3/15/18
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 17 stycznia 2018 r.

**w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego
w Uchwale Budżetowej Gminy Jabłonka na 2018 rok.**

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący - Teresa Kulka
Członkowie - Bożena Jakubowska
- Józef Zoń

po zapoznaniu się z Uchwałą Budżetową Gminy Jabłonka na 2018 rok

p o s t a n o w i ł:

**zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego
w Uchwale Budżetowej Gminy Jabłonka na 2018 rok.**

UZASADNIENIE

W dniu 2 stycznia 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynęła Uchwała Budżetowa na rok 2018 Nr XL/317/2017 Rady Gminy Jabłonka z dnia 27 grudnia 2017 r.

W uchwale budżetowej zaplanowano dochody w wysokości 81.994.342,00 zł oraz wydatki w wysokości 85.874.827,00 zł. Planowany deficyt budżetu Gminy Jabłonka na rok budżetowy 2018 wynosi zatem 3.880.485,00 zł. Uchwała budżetowa stanowi, iż deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów i zaciąganej pożyczki, czyli źródeł przewidzianych w art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077).

Określone w uchwale budżetowej źródła pokrycia deficytu oraz planowane kwoty, nie budzą zastrzeżeń z punktu widzenia ich legalności oraz możliwości pozyskania przez Gminę. Skład Orzekający stwierdził również, że według prognozy kwoty długu Gminy, sporządzonej na lata 2018 – 2028, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jabłonka, wysokość spłat zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, przy uwzględnieniu aktualnie przyjętych wielkości, nie powoduje naruszenia zasad uchwalania budżetów jednostek samorządu terytorialnego określonych w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W związku z zaplanowanym wysokim deficytem budżetu, finansowanym nowymi kredytami i pożyczkami, a także planowanymi w kolejnych latach nowymi kredytami i pożyczkami, Skład Orzekający zwrócił uwagę na duże obciążenia budżetów spłatami długu, w długiej perspektywie czasowej. Wobec powyższego niezbędnym jest podejmowanie skutecznych działań dla zrealizowania zaplanowanych dochodów bieżących oraz dochodów ze sprzedaży majątku, a przede wszystkim skutecznego ograniczania wydatków bieżących, aby nie dopuścić do przekroczenia limitów spłat zadłużenia określonych art. 243 ustawy o finansach publicznych.


Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Stosownie do art. 246 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych przedmiotowa opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1764).

Przewodniczący Składu
Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Teresa Kulla

Uchwała Nr S.O. X/426-2/16/18
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 17 stycznia 2018 roku

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Jabłonka.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Teresa Kulka
Członkowie: - Bożena Jakubowska
- Józef Zoń

po zapoznaniu się z uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jabłonka oraz Uchwałą Budżetową Gminy Jabłonka na rok 2018

p o s t a n o w i ł:

pozytywnie zaopiniować planowaną kwotę długu Gminy Jabłonka.

UZASADNIENIE

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynęła w dniu 29 grudnia 2018 r. uchwała Nr XL/316/2017 z dnia 27 grudnia 2017 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jabłonka (przesłana w formie dokumentu elektronicznego) oraz w dniu 2 stycznia 2018 r. Uchwała Budżetowa na rok 2018 Nr XL/317/2017 z dnia 27 grudnia 2017 r.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Jabłonka przewiduje w latach 2018-2028 występowanie długu. Planowany dług na koniec 2018 roku wynosi 22.150.064,59 zł. Zgodnie z przedłożonymi dokumentami, dług ten stanowią pozostające do spłaty uprzednio zaciągnięte kredyty i pożyczki oraz kredyty i pożyczki planowane do zaciągnięcia w 2018 roku. Uwzględniając wykazany w Wieloletniej Prognozie Finansowej, według uchwały Rady Gminy Jabłonka Nr XL/321/2017 z dnia 27 grudnia 2017 r., stan zadłużenia na koniec 2017 r. (18.269.579,59 zł), a także planowane w 2018 roku do zaciągnięcia kredyty i pożyczki oraz spłaty długu, istnieją podstawy do uznania, że planowana na koniec 2018 roku kwota długu została ustalona w sposób prawidłowy. Tym samym, kwoty długu w latach następnych (po uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek), wykazane w przyjętej przez Radę Gminy Wieloletniej Prognozie Finansowej, zostały obliczone w sposób prawidłowy. Z powyższej Prognozy wynika, że dług będzie spłacany w latach 2018 -2020 z nowych zaciąganych kredytów

i pożyczek, natomiast od 2021 r. z planowanej w poszczególnych latach nadwyżki budżetowej.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Jabłonka, jak wskazano wyżej, została sporządzona na lata 2018- 2028. Obejmuje więc okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Z dokumentu tego wynika, że zarówno w 2018 roku, jak i latach następnych, Gmina zachowuje relację, o której mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu i kosztami jego obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza bowiem średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa jednak, że powyższe relacje zostały aktualnie obliczone, nie tylko z uwzględnieniem wykonanych wielkości z lat 2015-2016, ale także planowanych wartości na koniec III kwartału 2017 roku oraz planowanych w latach następnych. Zastosowanie, do wyliczenia relacji w 2018 i 2019 roku, danych z wykonania budżetu za 2017 rok (po sporządzeniu sprawozdań), może zmienić aktualnie wyliczone limity.


W Uchwale Budżetowej Gminy na rok 2018 oraz w Wieloletniej Prognozie Finansowej zachowano zasadę z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane w każdym roku budżetowym wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące. Kwoty nadwyżki operacyjnej, czyli różnicy między dochodami i wydatkami bieżącymi, determinują wysokość dopuszczalnego limitu spłaty długu, o którym stanowi art. 243 powyższej ustawy. Zatem, wobec planowania w 2018 r. oraz kolejnych latach nowych kredytów i pożyczek niezbędne są działania zapewniające wykonanie planowanych dochodów bieżących, przy jednoczesnym ograniczaniu wydatków bieżących. Koniecznym jest również stałe monitorowanie uwarunkowań prawnych.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1764).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONKOWI
RIG w Krakowie

Kraków

