

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KRAKOWIE



ul. Kraszewskiego 36
30-110 Kraków
e-mail: krakow@rio.gov.pl

tel/fax (0-12) 422-62-31
(0-12) 427-24-50
(0-12) 422-58-19

Zespół w Nowym Sączu

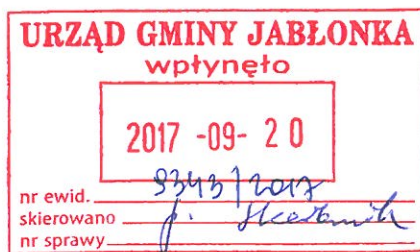
ul. Jagiellońska 52
33-300 Nowy Sącz
e-mail: nowysacz@krakow.rio.gov.pl

tel/fax (0-18) 443-69-48
(0-18) 443-79-95

Nowy Sącz, dnia 18 września 2017 r.

SO.X/422/31/17

L.dz. 308/17



Szanowny Pan
Antoni Karlak

Wójt Gminy
JABŁONKA

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie wydania opinii o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2017 r.

KOORDYNATOR
Zespołu RIO w Nowym Sączu
Bożena Jakubowska

UCHWAŁA
NR SO.X/422/31/17

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 18 września 2017 roku

w sprawie: opinii o przebiegu wykonania budżetu Gminy Jabłonka za pierwsze półrocze 2017 roku.

Na podstawie art.13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Teresa Kulka | - Przewodniczący |
| 2. Bożena Jakubowska | - Członek |
| 3. Józef Zoń | - Członek |

po zbadaniu przedłożonej przez Wójta Gminy Jabłonka informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2017 roku postanawia

wydać p o z y t y w n ą o p i n i ę
o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2017 roku.

U Z A S A D N I E N I E

Wójt Gminy Jabłonka, wypełniając wymogi art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.), przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Krakowie, Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu w dniu 29 sierpnia 2017 roku: informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy za pierwsze półrocze 2017 roku, informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Gminy oraz informacje o przebiegu wykonania planów finansowych jednostek, o których mowa w art. 265 pkt 1 powyższej ustawy.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, realizując kompetencje wynikające z art. 13 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do wydania opinii o przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za pierwsze półrocze, uwzględnił także sprawozdania budżetowe, sporządzane i przedkładane w trybie określonym rozporządzeniami Ministra Finansów: z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1015 z późn. zm.) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Skład Orzekający po analizie powyższych dokumentów ustalił, co następuje:

Przedłożona przez Wójta Gminy informacja o przebiegu wykonania budżetu spełnia wymagania ustalone przez Radę Gminy Jabłonka w uchwale Nr XIII/70/2011 z dnia 11 lipca 2011 r., podjętej na podstawie art. 266 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Prezentuje ona wielkości zgodne w zakresie:

- planu dochodów i wydatków budżetu - z planem ustalonym uchwałą budżetową na 2017 rok, po zmianach dokonanych w I półroczu (wydatki w szczególności do działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej),
- wykonania dochodów i wydatków budżetu - z wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych (wydatki w szczególności do działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej),
- planu i wykonania subwencji oraz udziałów we wpływach z podatku dochodowego - z kwotami wykazanymi przez Ministerstwo Finansów.

Pozyskiwanie prognozowanych dochodów budżetu z poszczególnych źródeł następowało zgodnie z uchwalonym budżetem. Gmina osiągnęła w I półroczu dochody ogółem w wysokości 41.495.218,13 zł, co stanowi 56,3 % planu. Powyższa kwota obejmuje dochody bieżące w wysokości 41.400.505,83 zł. Na niższym poziomie (9,2 % planu) pozyskano dochody majątkowe, jednak w informacji o przebiegu wykonania budżetu wskazano, że dalsza realizacja tych dochodów nastąpi w II półroczu br.

Wydatki budżetu ogółem zostały zrealizowane w kwocie 33.645.274,07 zł, a więc na poziomie 45,8 % planu. Wykonanie wydatków bieżących stanowiło kwotę 32.574.564,61 zł, czyli 50,1 % planu. Na niższym poziomie (12,6 % planu) zrealizowano wydatki majątkowe, które stanowią 11,6 % wydatków ogółem. W przedstawionej informacji podano kwotę zaangażowanych wydatków majątkowych, która sięga 82,9 % ich planu. Wskazano również, że dla pozostałych zadań inwestycyjnych trwają przygotowania do ogłoszenia przetargów i podpisania umów.

Pozyskane przez Gminę w I półroczu dochody ogółem były wyższe o kwotę 7.849.944,06 zł od wykonanych wydatków ogółem.

Łączna kwota długu Gminy Jabłonka wykazana w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wyniosła na koniec I półrocza 2017 r. – 17.455.353,20 zł, co stanowi 23,7 % planowanych dochodów. Nie stwierdzono przy tym wystąpienia zobowiązań wymagalnych. Pomimo, że kwota długu nie podlega ustawowym ograniczeniom, to zdolność jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu i możliwość uchwalania budżetów na kolejne lata (w okresie spłaty długu), wyznaczona jest indywidualnie obliczonym wskaźnikiem, według algorytmu z art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. W aktualnej Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy w 2017 roku została zachowana relacja wymagana art. 243 ustawy o finansach publicznych. Natomiast w kolejnych latach, relacja ta została wyliczona według prognozowanych

wielkości, co wymaga stałego monitorowania i aktywnego oddziaływania na realizację obecnie przyjętych założeń, determinujących poziom indywidualnego wskaźnika. Niezbędnym jest również bieżące kontrolowanie uwarunkowań makroekonomicznych, w tym legislacyjnych, wpływających na sytuację finansową Gminy, szczególnie że Gmina przewiduje w następnych latach zaciągnięcie kolejnych, wysokich kredytów.

Zawarte w sprawozdaniach budżetowych oraz informacji o przebiegu wykonania budżetu dane i objaśnienia, nie wskazują – w ocenie Składu Orzekającego – na wystąpienie istotnych naruszeń prawa w toku wykonywania budżetu w I półroczu 2017 roku. W dokumentach tych nie wykazano, na koniec okresu sprawozdawczego, przekroczeń planowanych wydatków w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

Stosownie do unormowania art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy przedłożył informację o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jabłonka, sporządzonej na lata 2017-2028, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 tej ustawy oraz informacje o przebiegu wykonania planów finansowych: Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Gminie Jabłonka, Orawskiego Centrum Kultury w Jabłonce i Orawskiej Biblioteki Publicznej w Jabłonce. Skład Orzekający zauważa przy tym, że w kwartalnym sprawozdaniu o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, sporządzonym dla samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej na koniec II kwartału br., wykazano zobowiązania wymagalne w kwocie 1.839,59 zł, których nie uwidocznilo w informacji o przebiegu wykonania planu finansowego tej jednostki.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Wójtowi Gminy przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby w terminie 14 dni, licząc od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Teresa Kulka