

Uchwała Nr S.O.XI.423.5.2022

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 4 kwietnia 2022 roku

w sprawie: wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Jabłonka za 2021 rok oraz informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Jabłonka wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 roku.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Marta Olech
Członkowie: Joanna Drzymała
Elżbieta Janik

po zbadaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Jabłonka sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego wg stanu na 31 grudnia 2021 roku

p o s t a n o w i ł:

- 1) pozytywnie z u w a g ą zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Jabłonka za 2021 rok,**
- 2) pozytywnie zaopiniować informację o stanie mienia komunalnego Gminy Jabłonka wg stanu na 31 grudnia 2021 roku.**

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wydając niniejszą opinię oparł się na danych i informacjach zawartych w:

- sprawozdaniach budżetowych typu Rb, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1564 z późn. zm.) oraz sprawozdaniach w zakresie operacji finansowych, o których mowa w art. 41 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, opracowanych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2020 r., poz. 2396 z późn. zm.),

- sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Jabłonka za 2021 r. – o którym mowa w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.),

- informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Jabłonka sporządzonej na dzień 31 grudnia 2021 r.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, po zapoznaniu się z powyższymi dokumentami stwierdził, co następuje:

1. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok, przedstawione przez Wójta Gminy Jabłonka na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Jabłonka, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynęło w dniu 22 marca 2022 r.
2. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok sporządzono z uwzględnieniem wymogów z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych. Prezentuje ono planowane dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu w kwotach zgodnych z uchwałą budżetową (po zmianach), a kwoty wykonania powyższych wielkości nie odbiegają od zawartych w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych na 31 grudnia 2021 r.
3. Sprawozdanie przedstawia także zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku, a także stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.
4. Ponadto sprawozdanie zawiera dane wymagane art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.). Przepis ten stanowi, że sprawozdanie z wykonania budżetu winno zawierać informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2–2c, wraz z objaśnieniami.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2021 r. zrealizowano w wysokości 3.153.323,46 zł, co stanowi 99,10 % założonego planu. Natomiast wydatki budżetu przeznaczone na realizację zadań z zakresu gospodarki komunalnej i ochrony środowiska (dział 900, rozdział 90002) zrealizowano w wysokości 3.162.532,24 zł.

Jak wynika z przedstawionych danych zadanie to nie zostało w pełni zbilansowane, wystąpiła różnica wynikająca z realizacji wydatków przewyższających dochody w wysokości 18.743,85 zł.

Wobec zaistniałej sytuacji niebilansowania się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizowanego przez Gminę Jabłonka, Rada Gminy, zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 888 z późn. zm.) winna była postanowić w drodze uchwały o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych, nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi we właściwym czasie tj. jeszcze przed dokonaniem takiej czynności.

5. Dochody budżetu ogółem pozyskano, w relacji do planu, na wysokim poziomie. Przy realizacji dochodów bieżących nie wystąpiły istotne rozbieżności między wykonaniem a planem ustalonym w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej. Natomiast dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 394,32 % założonego planu.

Z przedstawionych wyjaśnień wynika, że wpływ na wysokie wykonanie dochodów majątkowych miały środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, które wpłynęły na rachunek budżetu w roku 2021 w kwocie 4.090.000,00 zł z przeznaczeniem na wydatki majątkowe, które realizowane będą w latach 2022 – 2023, oraz środki jako uzupełnienie subwencji ogólnej z przeznaczeniem na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę w kwocie 5.367.384,00 zł, a zadanie to realizowane będzie dopiero w roku 2023.

Ogółem dochody budżetu zostały osiągnięte w kwocie 117.452.737,76 zł, co stanowi 111,61 % ich planu, w tym dochody bieżące w kwocie 104.370.771,44 zł (102,40 % planu).

6. Należności wymagalne na koniec roku wyniosły 1.137.692,85 zł, co stanowi 8,51 % zrealizowanych dochodów.
7. Wydatki budżetu wykonano w kwocie 101.865.077,48 zł, a więc na poziomie 92,64 % planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 94.751.436,31 zł (94,14 % planu).
Wydatki majątkowe, zaplanowane w 2021 roku w wysokości 9.302.259,11 zł, zostały wykonane w kwocie 7.113.641,17 zł (76,47 % planu) i stanowią one 6,98 % zrealizowanych wydatków budżetu ogółem.
8. Z przedłożonych sprawozdań nie wynika, aby na koniec roku wystąpiły przekroczenia limitów wydatków ustalonych w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej. Nie wystąpiły też zobowiązania wymagalne.
9. Różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi wyniosła na koniec 2021 roku 9.619.335,13 zł (plan - 1.268.307,98 zł).
Wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, a zatem relacja, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych została zachowana.
10. Wynik budżetu Gminy Jabłonka za 2021 r. stanowi nadwyżkę w wysokości 15.587.660,28 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 4.716.377,04 zł.
11. Zadłużenie Gminy Jabłonka na koniec 2021 roku, obejmujące zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, wyniosło na dzień 31 grudnia 2021 roku – 13.412.729,52 zł, co stanowi 11,42 % wykonanych dochodów.

W roku 2021 Gmina Jabłonka udzielała poręczeń i gwarancji w wysokości 40.000,00 zł

Gmina zrealizowała zaplanowane w 2021 r. rozchody, przeznaczone na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Skład Orzekający zauważa, że niniejsza opinia oparta jest na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Jednocześnie wskazuje, że ocena wykonania budżetu z uwzględnieniem kryterium gospodarności i celowości należy do kompetencji Rady Gminy.

Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia komunalnego Gminy Jabłonka według stanu na 31 grudnia 2021 r., zawierającą dane, o których stanowi art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Informacja prezentuje składniki mienia Gminy, ich wartość, dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy Jabłonka przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Marta Olech