

Uchwała Nr S.O.XI.4290.6.2021
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 3 grudnia 2021 roku

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jabłonka.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Marta Olech
Członkowie: Joanna Drzymała
Elżbieta Janik

po analizie projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jabłonka na lata 2022-2028.

UZASADNIENIE

W dniu 12 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął, w formie dokumentu elektronicznego sporządzonego z wykorzystaniem aplikacji Bestia, opracowany przez Wójta Gminy Jabłonka, projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej.

Po analizie przedłożonego dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej został opracowany z uwzględnieniem obowiązującego prawa, a w szczególności ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.).

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej obejmuje lata 2022-2028. Przyjęte w projekcie wartości, przy uwzględnieniu dołączonych objaśnień - w ocenie Składu Orzekającego - wydają się być realistyczne. Ponadto, wartości te są spójne, w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok. Spełniono również wymogi z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, określające relacje między planowanymi dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi.

2. Do projektu uchwały dołączono wykaz przedsięwzięć wraz z określonymi dla każdego przedsięwzięcia danymi i limitami, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Limity zobowiązań dla poszczególnych przedsięwzięć nie przekraczają sumy limitów wydatków w okresie ich realizacji.

3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej obejmuje prognozę kwoty długu, sporządzoną na lata 2022-2028. W okresie tym, stosownie do art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.
Planowany dług na koniec 2022 r. wynosi 15.327.113,77 zł, co stanowi 17,21 % dochodów ogółem. Gmina planuje w 2022 r. zaciągnięcie nowego zobowiązania dłużnego w wysokości 1.872.914,49 zł.
Przedstawiona prognoza wykazuje, że łączne obciążenie budżetu Gminy spłatami długu i kosztami jego obsługi w 2022 roku i latach następnych nie przekracza dopuszczalnych limitów wynikających z indywidualnej relacji określonej art. 243, wraz z art. 244 ustawy o finansach publicznych, przy uwzględnieniu art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.).
Przedstawiona przez Wójta Gminy prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2022 roku Gmina Jabłonka będzie zdolna uchwalać budżety zgodnie z zasadami określonymi w wyżej wymienionych przepisach.
Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy Jabłonka po 2022 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających z rocznych sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że w dacie wydawania niniejszej opinii nie są znane wymierne skutki finansowe dla budżetu Gminy Jabłonka w roku 2021 i w kolejnych latach budżetowych, wynikające z rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań oraz przekazania uprawnień w tym zakresie kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy Jabłonka przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę Jabłonka w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2020 r., poz. 2176 z późn. zm.).

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

Marta Olech

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/