

**Uchwała Nr S.O.XI.4290.5.2022**  
**Składu Orzekającego**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie**  
**z dnia 29 listopada 2022 r.**

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**  
**Gminy Jabłonka**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Marta Olech	–	Przewodniczący Składu
Marek Łopata	–	Członek Składu
Elżbieta Janik	–	Członek Składu

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

**postanowił:**

**zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jabłonka z u w a g a m i w uzasadnieniu.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 14 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Wójta Gminy Jabłonka projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jabłonka.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a także z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy o finansach publicznych oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 83).

Projekt obejmuje okres od roku 2023 do roku 2032, a przyjęte w nim wartości dla 2023 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów, z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jabłonka zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2023-2032, a zatem obejmuje okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę

zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od roku 2023, relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.). Do ustalenia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych Gmina przyjęła okres lat siedmiu.

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż od roku 2026 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy. Skład Orzekający zauważa jednak, że należy na bieżąco monitorować sytuację finansową Gminy Jabłonka, gdyż w przypadku niezrealizowania dochodów i wydatków na poziomie prognozowanym, bądź konieczności zaciągnięcia kolejnych zobowiązań, mających wpływ na uchwalanie i wykonanie budżetów w latach następnych, może dojść do naruszenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, zwłaszcza, że w latach 2027-2029, wskaźnik, określający limit spłaty zobowiązań Gminy (kolumna nr 8.1) nieznacznie tylko odbiega od dopuszczalnego (kolumna nr 8.3.1). Zdaniem Składu Orzekającego, zarówno przy podejmowaniu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, jak i przy podejmowaniu wszelkich decyzji organów Gminy Jabłonka w zakresie gospodarki finansowej, należy wziąć pod uwagę zarówno prawne, jak i faktyczne możliwości spłaty długu.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa jednak, że dla przedsięwzięć oznaczonych w Załączniku nr 2 projektu uchwały, w poz. nr 1.3.1.2, nr 1.3.1.3, oraz poz. nr 1.3.1.4 limit zobowiązań przekracza sumę limitu wydatków.

Planowany dług Gminy Jabłonka na koniec 2023 rok wynosi 16.550.535,01 zł, co stanowi 17,40 % planowanych dochodów ogółem.

Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

## **POUCZENIE**

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Wójtowi Gminy Jabłonka przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie postanowień art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia winna być publikowana przez Gminę Jabłonka w terminie 7 dni o dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

**Marta Olech**

*(dokument podpisany elektronicznie)*